

Raamakkoord

Besparing 100 miljoen op personeels(gerelateerde) kredieten

Inleiding

Om de Vlaamse begroting in evenwicht te houden, moet de Vlaamse Regering beleid voeren binnen een lange-termijn visie en keuzes maken. Dit impliceert accenten leggen, nieuwe initiatieven (tijdelijk) uitstellen, zaken niet meer doen én besparingen doorvoeren. Bij die keuzes houdt de regering rekening met de thans gekende prognoses m.b.t. de evolutie van de sociaal-economische en budgettaire situatie voor zowel 2013 als de jaren daarna. De maatregelen die we nu nemen slaan in eerste instantie op de jaren 2013 en 2014, maar dienen op een dusdanige manier gemoduleerd worden dat de begroting ook de daarop volgende jaren gezond blijft.

Uiteraard zal bij de opmaak van de begroting 2015 de sociaal-economische en budgettaire situatie opnieuw moeten geëvalueerd worden. Op basis daarvan zal de komende Vlaamse Regering opnieuw beleidskeuzes maken. Onderdeel daarvan is het lot van de thans genomen maatregelen.

Besparingsmaatregelen op de personeelsleden van het overheidsapparaat en het onderwijs zijn altijd moeilijk en raken dikwijls aan delicate evenwichten. De Vlaamse Regering apprecieert en waardeert de inspanningen die de vakbonden de afgelopen weken hebben geleverd om alternatieve en creatieve voorstellen te formuleren. Al deze voorstellen hebben hun waarde, maar niet alle voorstellen zijn naar de overtuiging van de Vlaamse Regering (in voldoende mate) verenigbaar met het op 24 oktober afgesproken toetsingskader.

Binnen bovenstaande context legt de Vlaamse Regering voor de diverse sectoren de hiernavolgende voorstellen ter bespreking voor.

Uitgangspunten van deze voorstellen:

1. Voorrang voor maatregelen die de huidige netto koopkracht van de personeelsleden zo veel mogelijk behouden.

In deze context roept de Vlaamse Regering de vakbonden op akkoord te gaan om de restbudgetten die voor de diverse sectoren vanaf de begroting 2014 (en voor de sector onderwijs ook beperkt voor 2013) voorzien zijn om het afsluiten van sectorale akkoorden voor de periode 2013-2014 te vergemakkelijken, aan te wenden voor de beoogde besparing op personeelskredieten. Op die manier kan voor 2013 meer gewerkt worden met eenmalige maatregelen.

2. De Vlaamse Regering wil zich houden aan het engagement om niet in te breken op de lopende cao's.

Anderzijds is zij van oordeel dat het heronderhandelen van vroegere (soms lang geleden gesloten) (sectorale) akkoorden moet mogelijk zijn. Omstandigheden en

opvattingen veranderen immers en de rechtspositie van het personeel moet daarop kunnen inspelen.

In de feiten blijken ook de vakbonden dit principe te onderschrijven. Zo stellen de vakbonden - inspeland op het door de Vlaamse Regering aangeboden menu - voor de sector DVO voor om de toekenning van prestatietoelagen op te schorten.

Bij het heronderhandelen van akkoorden streeft de Vlaamse Regering naar consensus, maar begrijpt ze dat deze heronderhandelingen niet altijd tot een akkoord zullen leiden. In die gevallen moet de Vlaamse Regering haar verantwoordelijkheid nemen en beslissen.

3. Binnen de huidige prognoses moet de Vlaamse Regering rekening houden met de mogelijkheid dat de omgevingsfactoren ook in de periode 2015 en volgende tot een volgehouden budgettair sober leven zullen dwingen. In die context moeten de maatregelen 2014 in principe een recurrent karakter hebben.

Vanuit het streven naar een maximale consensus zal over de meest gevoelige maatregelen na het aantreden van de nieuwe Vlaamse Regering onderhandeld worden met de vakbonden. Verwacht mag worden dat deze onderhandelingen einde 2014, begin 2015 zullen opstarten. Op die manier krijgen de vakbonden garanties op een tegensprekelijk debat.

4. Het bestaande en toekomstige overleg over reeds geplande of nieuwe maatregelen wordt verder gezet en/of opgestart. De Vlaamse Regering bevestigt haar engagement om conform het syndicaal statuut voorafgaandelijk te onderhandelen of overleggen over die maatregelen die onderhandelings- of overlegmaterie zijn.

Per sector te bereiken doelstelling

Aangezien de Vlaamse Regering wil ingaan op de vraag van de vakbonden om bij het bepalen van de concrete besparingsmaatregelen op personeels(gerelateerde)kredieten rekening te houden met de specificiteit van de verschillende sectoren, wordt volgend richtbedrag per sector vooropgesteld:

Sector	Richtbedrag
Onderwijs	82, 2 mio €
VVM - De Lijn	4,4 mio €
VRT	1,7 mio €
Vlaamse administratie - diensten van de Vlaamse overheid (DVO)	11,7 mio €
totaal	100 mio €

Concrete voorstellen

1. Sector onderwijs

- a) Het **vakantiegeld** 2014 en 2015 voor de prestaties tijdens de jaren 2013 en 2014 wordt teruggebracht van 92% tot 78,06% (budgettair effect op de begroting 2013 en 2014).

De regelgeving wordt zo gewijzigd dat het bedrag van het vakantiegeld voor de prestaties vanaf het jaar 2015 niet bepaald is, m.a.w. dat over een verhoging van het percentage 78,06 eind 2014 - begin 2015 wordt onderhandeld.

Dit levert voor 2013 en 2014 een besparing op t.b.v. 82 mio €, waarvan 72 mio € op het vakantiegeld en 10 mio € door schrapping van de cao-provisie.

- b) De **eindejaarstoelage** wordt m.i.v. 2014 met 77,177 mio euro verhoogd, te verrekenen op het cao-budget.
- c) In het begrotingsjaar 2014 is derhalve nog een **restbudget voor een af te sluiten cao** beschikbaar t.b.v. 44,823 mio € (restbudget van 132 mio € – 10 mio € – 77,177 mio € voor de eindejaarstoelage m.i.v. 2014).

2. VVM - De Lijn.

De **dotatie** wordt m.i.v. de begroting 2013 verminderd met het te halen besparingsbedrag (4,4 mio €) – die aanleiding geeft tot eenzelfde vermindering van ESR11 uitgaven.

Het management van De Lijn en de vakorganisaties bij De Lijn hebben onderhandeld over de wijze van het halen van deze besparing conform de gemaakte afspraken..

Het restbedrag voor de cao 2014 kan ingezet worden.

Bij onderhandelingen wordt erover gewaakt dat de uitgewerkte maatregelen de dienstverlening van De Lijn niet negatief beïnvloeden.

3. VRT.

De **dotatie** wordt m.i.v. de begroting 2013 verminderd met het te halen besparingsbedrag (1,7 mio €) die aanleiding geeft tot eenzelfde vermindering van ESR11-uitgaven.

Het management van VRT en de vakorganisaties bij VRT onderhandelen over de wijze van het halen van deze besparing..

In het kader van deze onderhandelingen kan een restbedrag voor de cao 2014 ingezet worden.

4. Vlaamse administratie -Diensten van de Vlaams overheid (DVO).

a) Punt 3.12.2., vierde alinea van het sectoraal akkoord 2010-2012 stelt:

“Indien de budgettaire situatie van de Vlaamse overheid bij het opstarten van de onderhandelingen voor het sectoraal akkoord 2013-2014 fundamenteel verschilt (in min of in meer) t.o.v. van de budgettaire vooruitzichten bij het afsluiten van het sectoraal akkoord 2010-2012 kunnen zowel de vakbonden als de Vlaamse Regering een heronderhandeling van de beschikbare middelen vragen.”

In toepassing van deze bepaling wenst de Vlaamse Regering de **nog niet concreet toegewezen of niet onmiddellijk nodige middelen voorzien voor het sectoraal akkoord 2013-2014 te schrappen**. Voor 2013 zou dat een besparing van 854.000 € en voor 2014 een besparing van 5.965.671,90 € betekenen.

In het navolgend overzicht houdt de kolom “effect 2013” rekening met de mate waarin de begroting 2013 daarvoor middelen voorziet.

onderdeel	Effect 2013	Effect 2014
a) Door RSZ-opmerkingen te herbesteden budget vroegere sectorale akkoorden – sportabonnementen <i>Opmerking: Budget d) is recurrent beschikbaar vanaf 2013 (momenteel voorzien als ad hoc dotatie aan de vzw sociale dienst voor het Vlaams overheidsperoneel)</i>	154.000,00 €	154.000,00 €
b) Niet benodigd budget bijdrage warme maaltijden VAC Brugge en VAC Gent (jaar per jaar te bekijken – max 700.000,00 €) <i>Opmerking:</i> - Voor 2013 is dit budget beschikbaar (in het VAC Brugge wordt samengewerkt met Fedorest en is er voor 2013 geen extra uitgave voorzien en de ingebruikname van het VAC Gent is maar vanaf 2014 voorzien). - In welke mate er voor 2014 (en volgende jaren) ook een stuk budget vrijkomt, is momenteel nog niet geweten. Voorlopig wordt dit voor 2014 dus op 0 € gezet.	700.000,00 €	0,00 €
c) Vrije ruimte koopkracht	0,00 €	1.373.573,13 €
d) Vrije ruimte kwaliteit	0,00 €	1.838.098,77 €
e) Reservatie voor het modern HR-beleid	0,00 €	2.600.000,00 €
totaal	854.000,00 €	5.965.671,90 €

Opmerking: Voor het door de vakbonden opgenomen bedrag van vroegere sectorale akkoorden dat door RSZ-opmerkingen moet herbested worden m.b.t. maaltijdvergoedingen (t.b.v. 418.000,00 €) stelt de Vlaamse Regering voor om, gelet op het ondertussen ontvangen akkoord van de RSZ om de maaltijdvergoeding te verhogen, dit budget ook daarvoor te gebruiken. Op die manier blijft de oorspronkelijke bestemming behouden. Terzake werd reeds een nota geagendeerd bij het Sectorcomité XVIII.

b) Zoals voorgesteld door de vakbonden, stelt de Vlaamse Regering voor de mogelijkheid tot het toekennen van **prestatietoelagen**(managementtoelagen voor het top- en middenkader en functioneringstoelagen voor de andere personeelsleden) op te schorten voor de jaren 2013 (prestaties 2012) en 2014 (prestaties 2013).

Gezien dit één van de gevoelige maatregelen is, zal deze maatregel deel uitmaken van de onderhandelingen met de nieuwe Vlaamse Regering.

Dit levert op basis van de beschikbare gegevens voor de ministeries en extrapolatie daarvan naar de Agentschappen met rechtspersoonlijkheid (ARP's) een geraamde besparing van 3,9 mio € per jaar op. Deze raming wordt van zodra alle gegevens van de ARP's binnen zijn omgezet in een concreet bedrag.

De personeelskredieten 2013 en 2014 van de entiteiten die in 2012 (prestaties 2011) prestatietoelagen hebben uitbetaald, worden verminderd met het in 2012 uitbetaalde bedrag.

- c) Het te besparen saldowordt **proportioneel verminderd van de personeelskredieten** van de verschillende entiteiten. Concreet wordt het saldo momenteel geraamd op

- ⇒ 6.946.000,00 € voor 2013
- ⇒ 1.834.328,10 € voor 2014

De leidende ambtenaren zullen elk voor hun entiteit nagaan welke de meest aangewezen wijze is om deze verminderingen van hun personeelskrediet op te vangen.

De Vlaamse Regering beveelt de leidend ambtenaren aan om

- Versneld werk te maken van het hergroeperen van de MOD's om op die manier het aantal management ondersteunende functies te beperken.
- Waar nodig, solidariteit tussen de verschillende entiteiten binnen of buiten het eigen beleidsdomein tot stand te brengen om op die manier via samenwerking de beoogde besparingen te realiseren.

Bij het uitvoeren van deze besparing gelden naar analogie van punt 3.3.2. van het sectoraal akkoord 2010-2012 het volgende:

- De entiteiten moeten hun proces- en personeelsplannen in overeenstemming brengen met de recurrent beschikbare middelen. Over de aanpassingen van het personeelsplan wordt er op entiteitsniveau overlegd.

- Bij de implementatie van deze beslissingen mogen de leidende ambtenaren geen naakte ontslagen doorvoeren, d.w.z. ze mogen geen goed presterende contractuelen ontslaan louter omwille van besparingsmaatregelen. Indien de reden voor hun aanstelling vervalt (bv omdat de titularissen die ze vervangen hun dienst terug opnemen, het langlopend project waarvoor ze geworven waren loopt af, de arbeidsovereenkomst van bepaalde duur of voor een bepaald werk verstrijkt, e.d.m.) kan de arbeidsovereenkomst wel beëindigd worden.
- d) Net zoals outsourcing een goede keuze is als dit kosten-baten een meerwaarde heeft, is in- of cosourcing eveneens een goede keuze als dit kosten-baten verantwoord is op korte en lange termijn (cfr de concrete voorbeelden van insourcing in het verleden).

De Vlaamse regering zal in overleg met het College van ambtenaren-generaal (CAG), de leidende ambtenaren en de functioneel bevoegde minister(s) nagaan in welke mate out-, in- en co-sourcing mogelijk is, d.w.z. waar dit kosten-baten de beste keuze is.

Daarbij worden de verschillende belanghebbenden, waaronder de vakbonden als vertegenwoordigers van het personeel betrokken. Het overleg met de vakbonden gebeurt in een ad hoc kader. De beleidsbeslissing tot in-, co- of outsourcing is op zich immers geen onderhandelingsmaterie. Over de wijze waarop de gevolgen voor het personeel worden opgevangen zal conform het syndicaal statuut van de overheid onderhandeld of overlegd worden.

Vooraleer de concrete voorstellen, waaronder deze vermeld in de besparingsvoorstellen van de vakbonden, verder te onderzoeken, moet er consensus zijn over het te hanteren model dat al de kosten- en batenelementen bevat die zullen worden afgewogen. De Vlaamse Regering wil daarover op basis van een voorstel van het CAG besprekingen opstarten in het eerste kwartaal 2013.

M.b.t. de vakbondsvoorstellen merkt de Vlaamse Regering het volgende op:

- M.b.t. de ICT-dienstverlening heeft het Vlaams Parlement in 2012 het decreet tot oprichting van de vzw Vlaamse ICT-vereniging (privaatrechtelijke EVA) goedgekeurd. De operationalisering daarvan is lopende. De behoeftenbevraging van de entiteiten geeft aan dat er ongeveer 90 VTE zullen betrokken worden via de ICT-vereniging i.p.v. via externe consultants. In de periode 2013-2015 wordt daarmee een besparing gerealiseerd die geraamd wordt op 8 tot 9 mio €. Deze besparing werd reeds ingerekend n.a.v. de goedkeuring van het decreet en kan dus nu niet meer ingebracht worden als nieuwe maatregel.
- M.b.t. de VDAB is het tenderbeleid als such en zijn de aparte tenders ook altijd voorwerp geweest van bespreking én goedkeuring door het paritair samengestelde Beheerscomité. Het gaat dus om een aanpak die samen met de sociale partners is uitgezet. Het betrekken van sterk gespecialiseerde dienstverleners als partners op de arbeidsmarkt is in een modern arbeidsmarktbeleid onontbeerlijk. De opdrachten van de VDAB als regisseur zijn duidelijk geformuleerd in de beheersovereenkomst en er bestaat een transparant kader voor uitbesteding

De leidende ambtenaren kunnen buiten bovenstaande situaties aanvullende voorstellen tot in-, co- of outsourcing formuleren. Conform de mogelijkheden van het Rekendecreet mogen zij daarbij ook voorstellen formuleren om de daardoor gerealiseerde minuitgaven geheel of gedeeltelijk te verschuiven naar personeelskredieten.

De weerslag op het personeelsbestand van een mogelijke insourcing of co-sourcing moet zich inpassen in het beleid dat de Vlaamse Regering terzake voert. Dit is contextgebonden. Geval per geval zal nagegaan worden

- of dat de effecten op de tewerkstelling dienen opgevangen binnen de op dat moment geldende normen inzake koppen, VTE en evolutie van het personeelsbudget .
- in welke mate er voldoende redenen zijn om de verhoging van het personeelsbestand te neutraliseren (zoals ook gebeurde bij overheveling van federale bevoegdheden met bijhorend personeel).

Brussel, 23 november 2012,

De Vlaamse regering en het gemeenschappelijk vakbondsfront hebben consensus gevonden over de inhoud van voorliggend raamakkoord en verklaren zich evenzeer akkoord om voorliggend raamakkoord te concretiseren in regelgeving die volgens de geëigende procedures tot stand zal komen.

Voor de Vlaamse Regering :

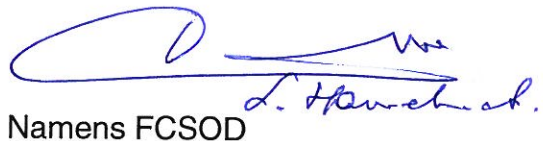


Kris Peeters
Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie,
Buitenlands Beleid, Landbouw en
Plattelandsbeleid

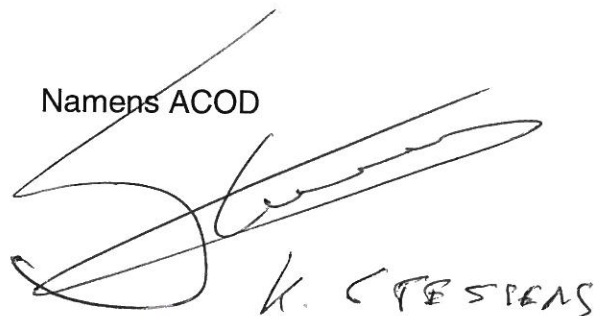


Ingrid Lieten
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Innovatie,
Overheidsinvesteringen, Media en
Armoedebestrijding

Voor het gemeenschappelijk vakbondsfront:



Namens FCSOD



Namens ACOD



Geert Bourgeois
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand

Namens VSOA



Hilde Crevits
Vlaams minister van Mobiliteit en
Openbare Werken



Pascal Smet
Vlaams minister van Onderwijs,
Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel



Philippe Muyters
Vlaams minister van Financiën,
Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening
en Sport