

Memorandum

# ESSENTIËLE BOUWSTENEN VOOR EEN BELGISCHE ZORGPLICHTWET

Oktober 2020

Mémorandum

# FONDEMENTS ESSENTIELS POUR UNE LOI BELGE SUR LE DEVOIR DE VIGILANCE

Octobre 2020



**A**ls middenveldorganisaties ijveren we voor een wereldwijde economie waarin mensenrechten, arbeidsrechten én het milieu gerespecteerd worden. Echter, bedrijfsbeslissingen worden te vaak genomen met alleen het bedrijfsbelang voorop. Globalisering, die zich onder meer toont in de toegenomen wereldhandel en complexe internationale waardeketens, leidt ertoe dat dergelijke beslissingen effecten kunnen hebben aan de andere kant van de wereld. **Bedrijfsactiviteiten hebben al te vaak negatieve gevolgen voor mensen en milieu, en dit bij elke schakel in de internationale waardeketens.**

Het gebrek aan transparantie in internationale waardeketens en de complexiteit van bedrijfsstructuren maken het vandaag onmogelijk om ondernemingen verantwoordelijk te stellen wanneer ze in hun waardeketens mensenrechtenschendingen, overtredingen van arbeidsnormen of milieuschade veroorzaken of tolereren. Er zijn geen duidelijke wetten die de aansprakelijkheid van ondernemingen voor hun waardeketen vastleggen en de toegang tot rechtspraak en herstel voor slachtoffers garanderen. Mede daarom kunnen bedrijven activiteiten onderbrengen in landen met zwakkere (handhaving van) mensenrechten, arbeidsrechten of milieunormen en zo meer verantwoordelijke ondernemingen oneerlijk beconcurreren. De voorbije decennia zijn er weliswaar vrijwillige initiatieven genomen om verantwoorde bedrijfsvoering te veralgemenen, maar deze zijn ontoereikend gebleken.

**We hebben een wet nodig die respect voor mens en milieu verplicht, afdwingt en in de bedrijfscultuur van alle ondernemingen verankert.**

>

**E**n tant qu'organisations de la société civile, nous nous battons pour une économie mondiale qui respecte les droits humains, les droits au travail et l'environnement. Cependant, les entreprises agissent trop souvent en ne prenant en compte que leurs intérêts propres. En raison de la globalisation et de l'existence de chaînes de valeur complexes, de telles décisions pourront avoir des conséquences à l'autre bout du monde. **Les activités des entreprises ont ainsi trop souvent des effets négatifs, tant au niveau humain qu'environnemental, et ce à chaque maillon des chaînes de valeur internationales.**

Le manque de transparence dans les chaînes de valeur internationales et la structure de plus en plus complexe des entreprises font qu'il est aujourd'hui impossible de mettre en cause la responsabilité des entreprises lorsque de leurs activités résultent des violations de droits humains, des normes du travail ou des dommages environnementaux au sein de leurs chaînes de valeur. Il n'existe actuellement pas de législation claire qui permette d'établir la responsabilité des entreprises tout au long de leurs chaînes de valeur et qui garantisse l'accès à la justice pour les victimes. Dans la mesure où le respect des droits humains et du travail ainsi que des normes environnementales sont parfois faiblement garantis par les juridictions et les législations de certains Etats, les entreprises en profitent pour en retirer un avantage compétitif, entraînant de ce fait une concurrence déloyale vis-à-vis des entreprises plus respectueuses. Bien que des initiatives volontaires favorisant les pratiques commerciales responsables aient vu le jour ces dernières années, elles se sont révélées insuffisantes.

**Nous avons donc besoin d'une loi qui rend obligatoire le respect des personnes et de l'environnement et qui ancre ce principe dans la culture de toutes les entreprises.**

>

België heeft de verplichting onder internationale wetgeving om de mensenrechten te beschermen en mensenrechtenschendingen door derden, inclusief door ondernemingen, te voorkomen. Volgens de VN Richtlijnen voor Bedrijfsleven en Mensenrechten (UNGPs, 2011) en de OESO Richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen (OESO, 2011) hebben ondernemingen vandaag al de verantwoordelijkheid om de mensenrechten en het milieu doorheen hun waardeketen en hun bedrijfsgroep te respecteren. De overheid dient van haar kant de toepassing van deze richtlijnen te bevorderen en uit te voeren. Met een zorgplichtwet kan België gevolg geven aan deze internationale verplichtingen.

Verschillende landen - zoals Frankrijk, Duitsland, Zwitserland, Nederland - namen al het initiatief om wetgeving ter zake in te voeren of beleidsprocessen voor de opmaak van dergelijke wetgeving op te starten. Recent kondigde ook de Europese commissaris voor Justitie, Didier Reynders, aan dat de Europese Commissie in 2021 een eerste wetgevend voorstel zal doen voor een verplichte due diligence op vlak van mensenrechten en milieu voor Europese bedrijven. Door onmiddellijk werk te maken van een nationale wet kan België het Europese initiatief krachtig steunen en beïnvloeden, en de Belgische ondernemingen al klaarstomen voor deze vernieuwing op de Europese markt.

**Met dit memorandum willen we het debat over een Belgische zorgplichtwet voeden. Dit memorandum licht toe welke essentiële elementen in een dergelijke wet moeten opgenomen worden opdat de wet effectieve bescherming kan bieden aan de mensen en het milieu in internationale waardeketens en bedrijfsgroepen.**

Le droit international impose à la Belgique de protéger les droits humains et de prévenir toute violation de ces droits par des tiers, y compris des entreprises. Selon les Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme des Nations Unies (UNGPs, 2011) et les Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales (OCDE, 2011), les entreprises ont déjà la responsabilité de respecter les droits humains et l'environnement tout au long de leur chaîne de valeur et de leur groupement d'entreprises. Les pouvoirs publics sont quant à eux chargés d'encourager le respect de ces lignes directrices. Une loi sur le devoir de vigilance permettrait à la Belgique de concrétiser ces obligations internationales.

Plusieurs pays (tels que la France, l'Allemagne, la Suisse ou encore les Pays-Bas) ont déjà saisi l'opportunité d'introduire une législation en la matière ou, à tout le moins, d'entamer le parcours politique en vue d'aboutir à l'élaboration et l'adoption de pareille législation. Le Commissaire européen à la Justice, Didier Reynders, a annoncé que la Commission européenne développera une initiative législative pour 2021 visant à rendre obligatoire la diligence raisonnable (due diligence) en matière de droits humains et de l'environnement pour les entreprises européennes. Le développement et l'adoption immédiate d'une loi nationale permettrait à la Belgique, d'une part, de soutenir et d'influencer l'initiative européenne et, d'autre part, de préparer les entreprises belges à cette innovation sur le marché intérieur.

**L'objectif de ce mémorandum est d'alimenter le débat pour l'élaboration et l'adoption d'une loi belge sur le devoir de vigilance. Il explique notamment quels sont les éléments essentiels qui doivent y être intégrés pour qu'elle puisse offrir une protection efficace aux personnes et à l'environnement tout au long des chaînes de valeur internationales et groupes d'entreprises.**

## WAT IS HET DOEL VAN DEZE WET?

**De wet moet respect voor mensenrechten, arbeidsrechten en milieunormen doorheen internationale waardeketens en bij dochterondernemingen garanderen.**

Deze wet moet alle ondernemingen verplichten alle schendingen van internationaal erkende mensenrechten, arbeidsrechten en milieunormen te voorkomen bij hun eigen bedrijfsactiviteiten, bij de activiteiten van dochterondernemingen en die waaraan ze via investeringen bijdragen, en in hun waardeketens. De wet moet ook de toegang tot rechtsbescherming en herstel voor slachtoffers garanderen door ondernemingen aansprakelijk te stellen wanneer dergelijke schendingen zouden voorvallen.

Deze wet bepaalt de verantwoordelijkheid van alle ondernemingen (verderop gedefinieerd) voor hetgeen gebeurt in hun eigen bedrijfsactiviteiten, de activiteiten van dochterondernemingen, de activiteiten die ze via hun investeringen mogelijk maken, en de activiteiten in hun internationale waardeketens.

De waardeketen omvat alle entiteiten (zoals o.m. leveranciers en onderaannemers) waarmee de onderneming een zakelijke relatie heeft doordat deze entiteiten goederen of diensten, inclusief financiële, 1. leveren die bijdragen aan de producten of diensten van de onderneming, of 2. ontvangen van de onderneming.

De verantwoordelijkheden van de ondernemingen staan in verhouding tot de kennis die ze kunnen hebben van de risico's op schendingen en tot de mate waarin ze die met redelijke voorzorgsmaatregelen (hadden) kunnen voorkomen. Dit veronderstelt ook dat ondernemingen indien nodig hun beïnvloedingsmogelijkheden uitbreiden om hun zorgplicht te kunnen vervullen.

## QUEL EST L'OBJECTIF DE CETTE LOI?

**La loi doit garantir le respect des droits humains, du droit du travail et des normes environnementales tout au long des chaînes de valeur internationales et dans leurs filiales.**

Cette loi doit obliger toutes les entreprises à prévenir toute violation des droits humains, du droit du travail et des normes environnementales survenues du fait de la poursuite de leurs activités propres, de celles de leurs filiales, de celles rendues possibles par leurs investissements et celles menées dans leurs chaînes de valeur. En cas de violation, la responsabilité des entreprises doit pouvoir être retenue. La loi doit également permettre la reconnaissance en justice de ces droits et la possibilité de réparation des dommages causés pour les victimes.

Cette loi instaure la responsabilité de toutes les entreprises (définies plus bas) pour leurs propres activités, celles de leurs filiales, celles qu'elles rendent possibles au travers de leurs investissements ainsi que celles au sein de leurs chaînes de valeur internationales.

La chaîne de valeur inclut toutes les entités (comme par exemple les fournisseurs, les sous-traitants, etc.) avec lesquelles l'entreprise entretient une relation commerciale, du fait que lesdites entités 1. fournissent des biens ou des services (y compris les services financiers) qui participent à l'élaboration des produits ou des services de l'entreprise ou 2. reçoivent des produits ou des services (y compris les services financiers) de l'entreprise.

Les responsabilités des entreprises seront déterminées proportionnellement, d'une part, à la connaissance qu'elles peuvent avoir des risques potentiels de violations des normes et droits susmentionnées et, d'autre part, à la mesure dans laquelle elles peuvent (ou auraient pu) prévenir lesdites violations en prenant des précautions raisonnables. Cette conception suppose également, si nécessaire, que les entreprises élargissent et étendent leur capacité d'exercer une influence et, ainsi, de pouvoir remplir leur devoir de diligence.

# WAARTOE ZULLEN ONDERNEMINGEN VERPLICHT WORDEN?

**Ondernemingen moeten mensenrechten, arbeidsrechten en het milieu respecteren. Ondernemingen moeten risico's in hun waardeketens en bij dochterondernemingen identificeren, schendingen voorkomen, verhelpen en herstellen, en daarvan publiek rekenschap afleggen.**

De zorgplicht is niet beperkt tot het Belgische grondgebied. De bedrijven moeten het respect voor mensenrechten, arbeidsrechten en milieustandaarden in heel hun waardeketen, bij dochterondernemingen en andere investeringen, zowel in het binnenland als buitenland,, veilig stellen.

De zorgplicht rust op twee pijlers: een zorgvuldigheidsplicht (due diligence) en een herstelplicht. De wet vestigt beide plichten afzonderlijk en onafhankelijk van elkaar.

De **zorgvuldigheidsplicht** legt ondernemingen op systemen in te voeren om voortdurend de mogelijke en daadwerkelijke schendingen van mensenrechten, arbeidsrechten en milieunormen doorheen hun gehele waardeketen en bij dochterondernemingen te identificeren, te stoppen, te voorkomen, in te perken en recht te zetten, om slachtoffers toegang te verlenen tot herstelmechanismen, alsook om verantwoording af te leggen over deze systemen.

De **herstelplicht** legt ondernemingen op verantwoordelijkheid te nemen wanneer hun voorzorgen onvoldoende zijn gebleken om schade te voorkomen. Zij moeten de slachtoffers vergoeden voor schendingen van deze rechten en normen en veroorzaakte schade herstellen .

# QUELLES SERONT LES OBLIGATIONS DES ENTREPRISES?

**Les entreprises doivent respecter les droits humains, le droit du travail et l'environnement. Tout au long de leurs chaînes de valeurs ainsi que pour les activités de leurs filiales, les entreprises doivent identifier les risques, prévenir toute violation, faire cesser, apporter les réparations nécessaires en cas de violation et rendre compte au public.**

Le devoir de vigilance ne se limite pas au territoire belge. Les entreprises doivent s'assurer du respect, tant sur le territoire national qu'à l'étranger, des droits humains, du droit du travail et de l'environnement et ce, tout au long de leur chaîne de valeur, au travers de leurs différents investissements et au niveau de leurs filiales.

Le devoir de vigilance repose sur deux piliers : un devoir de diligence raisonnable (due diligence) et un devoir de réparation. La loi prévoit ces deux devoirs, qui sont distincts et indépendant l'un de l'autre.

Le **devoir de diligence raisonnable** impose aux entreprises de se doter de mécanismes qui permettent, continuellement, d'identifier, de prévenir, d'arrêter, de minimiser et de remédier à toute violation potentielle et/ou effective des droits humains, du droit du travail et des normes environnementales tout au long de leur chaîne de valeur et par leurs filiales , ainsi que de garantir aux victimes l'accès à des mécanismes de réparation et, enfin, de rendre compte de ces mécanismes.

Le **devoir de réparation** impose aux entreprises de prendre leurs responsabilités en cas d'absence ou d'insuffisance quant aux précautions qu'elles ont prises pour éviter qu'un ou plusieurs dommages ne soi(en) causé(s). Elles doivent réparer les dommages subis en cas de violation(s) des droits et normes dont bénéficient les victimes.

Beide plichten impliceren de invoering van **aansprakelijkheid** van de onderneming voor haar waardeketen en voor haar dochterondernemingen, op basis waarvan slachtoffers voor de rechtbank genoegdoening kunnen eisen.

De herstelplicht moet onafhankelijk van de zorgvuldigheidsplicht worden ingevoerd. Het hebben voldaan aan de zorgvuldigheidsplicht kan geenszins een automatische garantie op immuniteit bieden. Dat vermijdt dat de zorgvuldigheidsplicht zo minimaal mogelijk wordt toegepast, met als louter doel aansprakelijkheid te ontlopen. Rechtszaken kunnen net tekortkomingen in de ingevoerde systemen of een nalatige toepassing ervan blootleggen.

De zorgvuldigheidsplicht voor ondernemingen houdt concreet in:

- Het integreren van deze plichten in hun beleidsverklaringen en managementsystemen;
- Het identificeren en beoordelen van daadwerkelijke en mogelijke negatieve impact van alle bedrijfsactiviteiten en zakelijke relaties;
- Proactieve, adequate en gendergevoelige maatregelen nemen om deze negatieve impact te stoppen, te voorkomen of te beperken;
- De effectieve uitvoering en de resultaten van deze maatregelen monitoren;
- Regelmatig en toegankelijk relevante, gedetailleerde en actuele informatie openbaar maken over de bedrijfsactiviteiten, de bedrijfsstructuur, de waardeketens en hoe negatieve impact en risico's worden aangepakt;
- Bij negatieve impact zorgen voor herstelmaatregelen of hieraan meewerken. Wanneer de negatieve impact niet te voorkomen is, moet de onderneming deze activiteiten stoppen.

>

Ces deux devoirs impliquent l'établissement de la **responsabilité juridique** de l'entreprise tout au long de sa chaîne de valeur, ainsi qu'au niveau des activités des filiales. Cette responsabilité permettra aux victimes d'introduire une demande de réparation devant les cours et tribunaux.

Le devoir de réparation doit être instauré indépendamment du devoir de diligence raisonnable. Le fait d'avoir respecté le devoir de diligence raisonnable ne peut en aucun cas avoir pour effet de décharger l'entreprise de toute responsabilité, de manière à offrir, en quelque sorte, une garantie automatique d'immunité juridique. Cela permet que le devoir de diligence raisonnable ne soit pas exécuté que sommairement et dans le seul but de contourner cette responsabilité. Des failles dans les mécanismes mis en place ou leur application négligente peuvent notamment être révélés ou mis en lumière lors d'un procès.

Concrétisation et mise en œuvre du devoir de diligence raisonnable par les entreprises :

- Inscrire ces obligations dans leurs plans stratégiques et dans leurs systèmes de management ;
- Identifier et évaluer les effets réels et, potentiellement, négatifs de toutes les activités et des relations commerciales ;
- Agir proactivement, adéquatement et en tenant compte des problématiques de genre en vue de mettre fin, d'éviter ou de limiter ces effets négatifs ;
- Effectuer un monitoring de la mise en œuvre et des résultats obtenus par ces mesures ;
- La publication régulière et accessible d'informations pertinentes, détaillées et actualisées sur les activités commerciales menées, sur la structure, sur les chaînes de valeur et sur la manière de traiter et gérer les risques et les éventuels effets négatifs ;
- En cas d'effets négatifs, veiller à ce que des mesures de réparation soient mises en œuvre ou, à tout le moins, collaborer à l'élaboration de celles-ci. S'il est impossible d'éviter lesdits effets, l'entreprise doit cesser ces activités.

>

Ondernemingen hebben de verplichting om:

- zich in alle stadia te baseren op effectief, zinvol en geïnformeerd overleg met rechthouders en andere relevante belanghebbenden, met inbegrip van maar niet beperkt tot, gemeenschappen, werknemers, vakbonden en syndicale delegaties, het maatschappelijk middenveld en vrouwenorganisaties, mensenrechtenactivisten en inheemse volkeren. De mogelijkheid om geconsulteerd te worden, zich daarbij zonder belemmering uit te drukken en deel te nemen zonder risico op represailles moet gegarandeerd worden voor alle betrokken groepen en personen.
- Door de onderneming georganiseerd overleg mag geenszins schade berokkenen aan gemeenschappen noch onafhankelijke of door gemeenschappen georganiseerde publieke consultaties uithollen of vervangen.
- te zorgen voor een effectief klachtenmechanisme om negatieve effecten snel te identificeren, en bescherming voor klokkenluiders voorzien.
- te boekstaven welke acties ze ondernemen om aan de verplichtingen van de wet te voldoen en deze documentatie ter beschikking stellen van de bevoegde autoriteiten, belanghebbenden en publiek.

Les entreprises sont tenues de :

- se baser, à tous les stades de décision, sur une concertation efficace, significative, transparente et pertinente avec les sujets de droits concernés et avec d'autres acteurs pertinents, y compris - mais pas exclusivement - les communautés, les travailleurs, les syndicats et les délégations syndicales, la société civile et les organisations des droits humains, les défenseurs des droits humains et les populations autochtones. Toutes les personnes ou groupes concernés doivent avoir la garantie d'être consultées et de pouvoir s'exprimer et y prendre part activement sans risquer de subir des représailles. Ces enquêtes publiques menées par les entreprises ne peuvent en aucun cas porter préjudice aux communautés, ni remplacer des consultations indépendantes ou publiques.
- veiller à mettre en place un mécanisme de plainte efficace permettant d'identifier rapidement les effets négatifs et de protéger les lanceurs d'alerte.
- enregistrer les mesures prises pour se conformer aux obligations imposées par la loi et mettre cette documentation à disposition des autorités compétentes, des parties concernées et du public.

# OP WIE IS DE WET VAN TOEPASSING?

## De wet geldt voor alle ondernemingen gevestigd of actief in België.

De wet moet gelden voor alle ondernemingen met zetel, hoofdkantoor of belangrijkste vestiging in België, maar ook voor alle buitenlandse ondernemingen die, hoewel ze niet in België zijn gevestigd, goederen of diensten leveren in België.

Dit toepassingsgebied zal toelaten

- a. Te vermijden dat Belgische ondernemingen zich in het buitenland vestigen om aan deze nieuwe verplichtingen te ontsnappen ;
- b. Ondernemingen die gevestigd zijn of hun zetel hebben in België aansprakelijk te stellen wanneer door hen gecontroleerde of van hen afhankelijke entiteiten in het buitenland mensenrechten, arbeidsrechten of milieustandaarden hebben geschonden;
- c. Te vermijden dat ondernemingen actief in België (i.e. die goederen of diensten leveren aan Belgische eindgebruikers) aan minder strikte normen zouden zijn onderworpen en in oneerlijke concurrentie treden met Belgische ondernemingen.

# A QUI LA LOI S'APPLIQUE-T-ELLE ?

## La loi s'applique à toutes les entreprises établies ou actives en Belgique.

La loi s'applique à toutes les entreprises dont le siège statutaire, l'administration centrale ou l'établissement principal se situe Belgique ainsi qu'à toutes les entreprises étrangères qui, bien que non établies en Belgique, en fournissent des biens ou des services en Belgique.

Ce champ d'application permet

- a. D'éviter que des entreprises belges s'établissent à l'étranger pour échapper à ces nouvelles obligations;
- b. De tenir pour responsable en Belgique des entreprises domiciliées ou établies en Belgique pour des violations de droits humains, du droit du travail ou des normes environnementales à l'étranger commises par des entités dépendantes ou qu'elles contrôlent.
- c. D'éviter que des entreprises étrangères actives en Belgique (p.e. qui fournissent des biens ou des services à des consommateurs finaux belges) soient soumises à des normes moins strictes et pratiquent ainsi une concurrence déloyale avec les entreprises belges.



## HOE VER GAAN DEZE VERPLICHTINGEN?

**De verplichtingen van een onderneming moeten evenredig zijn met haar mogelijkheden en haar potentiële negatieve impact.**

De omvang van de verplichtingen onder de wet moeten in verhouding staan tot de grootte, de middelen, de mogelijkheid om kennis te hebben van de risico's en om effectieve maatregelen te nemen, en de mogelijke negatieve impact van een onderneming.

Van ondernemingen die actief zijn in risicovolle sectoren of regio's vraagt de zorgplicht dus meer inspanningen.

Ook kleine- en middelgrote ondernemingen hebben een zorgplicht. De manier waarop zij de zorgplicht invullen moet in verhouding staan tot de ernst, omvang en omkeerbaarheid van de risico's in hun waardeketen, hun grootte en hun positie in de keten.

De proportionaliteit van de verplichtingen doet echter geen afbreuk aan de aansprakelijkheid voor de impact van bedrijfsactiviteiten.

## QUELLE EST LA PORTÉE DE CES OBLIGATIONS?

**L'étendue des obligations d'une entreprise doit être proportionnelle à ses capacités et à son effet négatif potentiel.**

L'étendue des obligations inscrites dans la loi doit être proportionnelle à la taille, aux moyens, à la capacité d'être conscient des risques, à la capacité de prendre des mesures efficaces et à l'effet négatif éventuel des activités de l'entreprise.

Le devoir de vigilance exige donc davantage d'efforts de la part des entreprises actives dans des secteurs ou des régions à haut risque.

Les petites et moyennes entreprises sont également soumises à un devoir de vigilance. La manière dont elles mettent en œuvre leur devoir de vigilance doit être proportionnelle à la gravité, à l'ampleur, au caractère réversible ou non des risques tout au long de leur chaîne de valeur, à leur taille et à leur position dans la chaîne.

La proportionnalité des obligations n'affecte toutefois pas l'étendue de la responsabilité de l'entreprise quant à l'impact que peut avoir ses activités.

# WIE HOUDT TOEZICHT OP DE NALEVING VAN DE WET?

**Een onafhankelijke publieke instantie controleert of ondernemingen aan hun verplichtingen voldoen. Daarnaast heeft elke belanghebbende het recht niet-naleving van de zorgvuldigheidsplicht en herstelplicht aan te kaarten voor een bevoegde rechtbank.**

De wet moet voorzien in een onafhankelijke publieke instantie - uitgerust met een duidelijk mandaat en toereikende financiering en capaciteit – die toeziet op de toepassing en naleving van de wet. Tot haar kerntaken behoren, onder meer, het ontwikkelen van handleidingen en richtlijnen, het controleren van naleving door ondernemingen, het ontvangen en onderzoeken van relevante informatie en klachten (inclusief terreinbezoeken), het sanctioneren van inbreuken en het aanhangig maken voor de rechtbank van inbreuken.

Daarnaast heeft iedere natuurlijke of rechtspersoon (slachtoffers, vakbonden, NGO's, consumentenverenigingen, enz.), wonend in België of in het buitenland, met procesbelang, het recht een zaak aan te spannen voor een Belgische rechtbank.

De wet moet toegang tot rechtspraak garanderen door te voorzien in gratis juridische bijstand, voldoende lange verjaringstermijnen die rekening houden met de complexiteit van internationale rechtszaken, de mogelijkheid tot groepsvorderingen, alsook de mogelijkheid voor niet-gouvernementele actoren om slachtoffers te vertegenwoordigen.

De Belgische rechtbanken zijn bevoegd voor de in deze wet bedoelde overtredingen, ook wanneer er in dit verband juridische procedures hangende zijn in het buitenland tegenover een bedrijf waarmee de gedaagde onderneming een band heeft .

Daarenboven belet het feit dat schade enkel in het buitenland is voorgevallen niet dat bedrijven er onder deze wet aansprakelijk voor worden gesteld in België.

De wet moet indien nodig voorrang krijgen op buitenlandse wetgeving, als 'bijzonder dwingend recht' zoals voorzien in Artikel 16 van Verordening (EG) nr. 864/2007 (Rome II).

# QUI CONTRÔLE LE RESPECT DE LA LOI?

**Une autorité publique indépendante contrôle si les entreprises respectent leurs obligations. Par ailleurs, toutes les parties intéressées peuvent saisir le tribunal compétent en cas de non-respect de la loi.**

La loi doit instituer ou désigner une autorité publique indépendante, dotée d'un mandat clair ainsi que de moyens financiers et d'effectifs suffisants. Cette autorité est chargée de contrôler le respect de la loi par les entreprises. De manière non-exhaustive, ses tâches principales sont l'élaboration de guides pratiques et la rédaction d'instructions pour la bonne mise en œuvre des obligations, le contrôle du respect de la loi par les entreprises, la collecte d'informations pertinentes, l'analyse et le traitement de plaintes (notamment via des visites sur le terrain), l'établissement d'éventuelles sanctions et l'introduction d'actions en justice.

Toute personne morale ou physique (victimes, syndicats, ONG, associations de consommateurs, etc.), qu'elle réside en Belgique ou à l'étranger, ayant un intérêt à agir en justice, a le droit de saisir le juge belge.

La loi doit garantir l'accès à la justice en prévoyant l'assistance juridique gratuite, des délais de prescription suffisamment longs qui tiennent compte de la complexité des litiges internationaux, la possibilité d'introduire des actions en réparation collective ainsi que la possibilité que des acteurs non gouvernementaux représentent les victimes devant les cours et tribunaux.

Les cours et tribunaux belges sont compétents pour les actions introduites en justice, et ce indépendamment du fait qu'une procédure puisse déjà exister et être pendante devant une juridiction étrangère contre une entité à laquelle l'entreprise est liée.

En outre, la circonstance qu'un dommage soit entièrement survenu à l'étranger ne doit pas empêcher que la responsabilité civile des entreprises tombant dans le champ d'application de la loi soit engagée devant les juridictions belges. En outre, conformément à l'article 16 du Règlement (CE) n° 864/2007 (Rome II), l'application de cette loi doit primer sur celle de lois étrangères, en tant que "loi de police".

## WELKE GEVOLGEN HEEFT NIET-NALEVING VAN DE WET VOOR DE ONDERNEMINGEN?

**Ondernemingen kunnen aansprakelijk gesteld worden voor schade berokkend in hun waardeketen of door dochterondernemingen. Niet-naleving van de verplichtingen kan leiden tot administratieve sancties en strafrechtelijke vervolging.**

De wet brengt duidelijkheid over de **burgerlijke aansprakelijkheid** van ondernemingen voor schade veroorzaakt in hun waardeketens, door activiteiten van hun dochterondernemingen en door activiteiten die ze via hun investeringen mogelijk maken.

Ondernemingen kunnen, ongeacht de voorzorgen die ze namen, burgerlijk aansprakelijk gesteld worden voor schade die het gevolg is van de activiteiten van dochterondernemingen waar de onderneming controle over heeft. Concreet gaat het dan om andere ondernemingen waarvan de onderneming het bestuur kan controleren door de aandelen die ze rechtstreeks of via andere ondernemingen bezit.

Ondernemingen kunnen ook burgerlijk aansprakelijk gesteld worden voor schade veroorzaakt door entiteiten die de onderneming niet controleert wanneer ze deze schade had kunnen voorkomen met redelijke voorzorgsmaatregelen. Eventuele aansprakelijkheid wordt dan beoordeeld aan de hand van de concrete manier waarop de onderneming zijn verplichtingen in de praktijk heeft gebracht en rekening houdend met de concrete maatregelen die de onderneming genomen heeft of kon genomen hebben.

>

## QUELLES SONT LES CONSÉQUENCES DU NON-RESPECT DE LA LOI PAR LES ENTREPRISES ?

**Les entreprises peuvent être rendues responsables des dommages causés tout au long de leur chaîne de valeur et par leurs filiales. Le non-respect des obligations peut donner lieu à des sanctions administratives et à des poursuites pénales.**

La loi apporte des précisions quant à **responsabilité civile** des entreprises pour les dommages causés tout au long de leurs chaînes de valeur, par les activités de leurs filiales et par celles rendues possibles par leurs investissements.

Les entreprises, indépendamment des précautions qu'elles ont prises, peuvent être tenues civilement responsables des dommages résultant des activités de leurs filiales sur lesquels les entreprises exercent un contrôle. Concrètement, sont visées les entreprises dont les activités peuvent être contrôlées par l'entreprise-mère (principale) en étant par exemple actionnaire majoritaire ou par le biais d'autres entreprises.

Les entreprises peuvent également être tenues civilement responsables des dommages causés par des entités que l'entreprise ne contrôle pas mais qui auraient pu être évités si l'entreprise avait pris des précautions raisonnables. L'éventuelle responsabilité est alors évaluée et déterminée en tenant compte de la manière dont l'entreprise a transposé et mise en œuvre ses obligations et en tenant compte des mesures concrètes que l'entreprise a ou pouvait avoir prises.

>

In dat geval voorziet de wet in een omkering van de bewijslast. Aangezien de onderneming zelf de enige actor is die alle informatie heeft over hoe ze haar verplichtingen in praktijk heeft gebracht en externe partijen daar moeilijk zicht op kunnen krijgen, moet de onderneming zelf bewijzen dat zij aan de zorgvuldigheidsplicht en de herstelplicht heeft voldaan.

In geval van verschillende aansprakelijke partijen geldt hoofdelijke aansprakelijkheid. Een van de ondernemingen kan dus individueel gedwongen worden de volledige verplichtingen, zoals de volledige schadeloosstelling van slachtoffers, na te komen, ook al zijn anderen eveneens aansprakelijk.

Wanneer ondernemingen de verplichtingen in deze wet niet naleven, kunnen zij ook administratieve sancties krijgen, zoals boetes of uitsluiting van overheidsopdrachten en overheidssteun, of strafrechtelijk vervolgd worden.



Dans ce cas, la loi prévoit également le renversement de la charge de la preuve. Etant donné que l'entreprise est le seul acteur à disposer de toutes les informations utiles sur la manière dont elle a mis en œuvre ses obligations et que toute personne externe, physique ou morale, a difficilement accès auxdites informations, l'entreprise doit prouver qu'elle a respecté son devoir de diligence raisonnable et son devoir de réparation.

Si plusieurs entreprises sont responsables, la responsabilité est solidaire. Une seule entreprise peut donc être individuellement tenue, par exemple, d'indemniser intégralement la victime, même si d'autres entreprises sont également responsables du dommage survenu.

Lorsque des entreprises ne respectent pas les obligations imposées par la loi, elles peuvent se voir infliger des sanctions administratives, telles que des amendes, l'exclusion des marchés publics, le refus d'octroi de mesures de soutien public. Elles peuvent également faire l'objet de poursuites pénales.

